

开展解放思想推动高质量发展大讨论实施方案

中共黑龙江省委办公厅关于印发《开展解放思想推动高质量发展大讨论实施方案》的通知

各市(地)委，省委各部委，省直各党组(党委)：

为深入学习贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神，贯彻落实省委十二届四次全会部署，省委决定在全省领导干部中开展解放思想推动高质量发展大讨论，现将《开展解放思想推动高质量发展大讨论实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共黑龙江省委办公厅

2018年11月5日

为深入学习贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神，省委决定在全省领导干部中开展解放思想推动高质量发展大讨论。结合我省实际，现制定如下实施方案。

一、总体要求

开展解放思想推动高质量发展大讨论，是习近平总书记对东北地区作出的重要指示，是对全省广大干部的政治考卷。开展大讨论，是

在中国特色社会主义进入新时代、改革开放 40 年重整行装再出发、黑龙江进入全面振兴全方位振兴新时期，国际形势发生许多新变化、国内发展面临诸多新挑战的大背景下进行的，是全省广大干部把握发展大势、跟上时代步伐，实现黑龙江重塑环境、重振雄风所必须进行的一场思想观念的革命性变革。开展大讨论，对于摆脱计划经济体制形成的条条框框、僵化固化的思维定式、传统单一的路径依赖，进一步增强机遇意识、市场意识、法治意识、创新意识、服务意识，从思想观念破题，解决制约高质量发展的体制机制等深层次矛盾和问题，具有极为重要的现实意义。

开展大讨论，要高举旗帜。开展大讨论是对全省各级领导干部践行“四个意识”和“两个维护”的重要检验。要按照省委十二届四次全会的部署，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神为主线，以深入学习讨论为基本途径，以思想大解放推动高质量发展为根本目的，不折不扣落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，努力在深化省情认识上解放思想、在上下结合上解放思想、在制度创新上解放思想，在谋划改革发展思路上下功夫、在解决突出矛盾问题上下功夫、在激发基层改革创新活力上下功夫。

开展大讨论，要聚焦问题。坚持问题导向，把解放思想体现在正视与发现问题、创造性突破性解决问题上。坚持联系实际，必须着眼

于实现全面振兴全方位振兴的重大政治任务，密切联系本地本部门本单位的职责任务开展讨论，讨论成果要用工作成果来检验，坚决防止形式主义、官僚主义，防止学用脱节、坐而论道、只说不做，防止讲新话、走老路。坚持以上率下，不仅上级要带头解放思想，而且要带动下级和基层解放思想；不仅党员、干部要解放思想，而且要带动广大人民群众解放思想，形成推动高质量发展思想合力和工作合力。

全省各方面的工作都要在大讨论中体现出新气象新担当新作为。教育引导广大干部转变发展思路、深化省情认识，从不合时宜理念、传统思维定式、条条框框限制、狭隘地域局限、看摊守业求稳中解放出来，把解放思想的落脚点聚焦到如何破解我省经济总量小、发展速度慢、发展质量不高、内生动力不足这一突出的矛盾和问题上来，用解放思想的新成果，冲破束缚各方面创造活力的体制机制障碍，强化责任担当，强化改革创新意识，汇聚起黑龙江全面振兴全方位振兴的磅礴力量。

二、讨论内容

(一)围绕“全面振兴全方位振兴”目标开展讨论，进一步强化责任担当。深刻领会习近平总书记关于“新时代东北振兴，是全面振兴、全方位振兴”的重要要求，从总目标中看到肩负的崇高使命和艰巨任务，着力解决信心不足、责任意识不强、担当精神不够等问题。

通过深入学习讨论，充分认清以习近平同志为核心的党中央对东北地区和我省的高度重视、亲切关怀和殷切期望，引导广大干部把习

近平总书记的关怀、支持和期待转化为责任担当和工作动力，转化为发展成果。充分认清新时代实现全面振兴全方位振兴的重大责任，引导广大干部树立全局观念、全球视野，明确全面振兴全方位振兴具体到各行各业各地区应当抓什么、怎么抓、从哪个路径振兴，以更高的站位、更大的格局、更强的担当推进振兴发展。

(二) 围绕面临的重大机遇和挑战开展讨论，进一步深化省情认识。深刻领会习近平总书记关于“五个安全”战略定位、黑龙江要“成为维护国家粮食安全的一块‘压舱石’”“争当农业现代化建设排头兵”等重要论述，从总定位中找机遇、找差距、找方向，着力解决机遇意识不强，对省情认识站位不高、定位不准、浮在表面，依赖资源优势盲目乐观或被短板所困束手无策等问题。

通过深入学习讨论，充分认清“五个安全”战略定位蕴含的巨大潜力，积极抢抓难得的重大政治机遇、政策机遇、改革机遇、开放机遇，把发展机遇转化为推动高质量发展的现实生产力。充分认清“四个短板”和“三偏”问题的制约和表现，运用习近平总书记关于“三长三短”的辩证方法从不同维度审视短板不足，在变劣势为优势上闯出一片新天地。

(三) 围绕贯彻新发展理念开展讨论，进一步探索高质量发展的新路子。深刻领会习近平总书记对我省提出的“全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”“五个要发展”“两座金山银山”“积极发展绿色食品产业，培育绿色生态农产品知名品牌”等重要要求，

深入贯彻总书记关于坚持新发展理念、深入推进东北振兴“六项重点工作”等重大部署，着力解决思路单一、理念陈旧落后、创新意识和动力不足、闯不出新路子、打不开新局面等问题。

通过深入学习讨论，充分认清新发展理念是新时代推动高质量发展、实现黑龙江全面振兴全方位振兴的科学指南，做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，时时处处用新发展理念衡量工作，寻找机遇、打造亮点、拓展优势，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展之路。充分认清贯彻新发展理念必须在落实总书记关于做好“三篇大文章”、抓好“五头五尾”和“六项重点工作”等重大部署要求上有大作为，把贯彻新发展理念向落实总书记开出的“良方”、指出的路径、部署的重点任务聚焦发力，谋出思路、拿出举措、干成项目、见到实效、打开局面。充分认清转方式调结构、构建现代产业新体系最终要靠创新引领，大力实施创新驱动发展战略，着力解决创新人才偏少的问题，加强创新能力建设，把高质量发展的基点放在创新上。

(四) 围绕打造全面振兴全方位振兴好环境开展讨论，进一步提高服务市场主体的能力水平。深刻领会习近平总书记关于“以优化营商环境为基础，全面深化改革”“坚持把改进干部作风作为振兴发展的重要保证”等重要要求，深入学习总书记提出的用“四大精神”教育广大党员干部、“粮食要靠自己，实体经济要靠自己、制造业要靠自己”等重要论述，着力解决“官本位”“等靠要”思想严重、为市场主体服务意识欠缺、固守既得利益、政府失责失信、工作标准不高和

“多干多错、少干少错、不干无错”“只要不出事、宁可不开事”等问题。

通过深入学习讨论，充分认清全面深化改革是改善营商环境的根本出路，认真贯彻“五个有利于”的要求，以深化改革为牵动，推进“放管服”和制度机制创新，打造向先进发达地区看齐的行政环境、服务环境、人才环境。充分认清法治化环境是聚人聚财、促进发展的根本保障，改变过去依赖计划手段和行政干预的做法，营造公平有序的市场竞争环境，提高运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。充分认清各级领导干部改进作风、锐意进取、担当作为是实现全面振兴全方位振兴的重要保证，引导广大干部持续深化作风整顿优化营商环境，大力弘扬东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神，争做“三个好把式”，以等不起、慢不得、坐不住的责任感危机感紧迫感，在推进振兴发展中担在关键、干在实处、走在前列。

三、方法措施

大讨论从2018年11月到2019年9月。各级党组织要结合实际制定工作方案和计划，作出动员部署，坚持把边学习讨论边查摆问题、边整改边推动工作贯穿始终，以新气象新担当新作为创造新业绩、实现新变化。

开展学习讨论。把学深悟透习近平总书记重要讲话和重要指示精神作为解放思想的根本性措施。坚持经常学、反复学，读原著、学原

文、悟原理，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚持全面系统学习习近平总书记关于东北振兴的重要论述和对我省两次重要讲话精神，全面理解党中央关于东北振兴战略部署的整体性、关联性、协同性。坚持带着问题学，联系思想和工作实际，从习近平总书记重要讲话和重要指示精神中汲取解决问题智慧，寻找破解矛盾良方。要活化学习方式方法，党委(党组)理论学习中心组要列出专题进行学习研讨，有计划分层次组织培训，深入开展集中宣讲，各级领导干部要边学习边宣讲，推动习近平总书记重要讲话和重要指示精神进机关、进农村、进社区、进学校、进企业，在全省上下掀起一场“头脑风暴”，引导广大干部提高政治站位，打牢思想根基，以正确政治方向引领解放思想。

深入查摆问题。把不愿不敢正视问题、查不出问题视为最大问题。坚持用正视问题、认清危害、看到差距倒逼解放思想。查摆问题要把自己摆进去，把本地本部门本单位工作摆进去，注重听取各个方面特别是市场主体和服务对象的意见，找准思想、思路层面存在的突出问题，做到深查细剖真改。对照习近平总书记提出的“四个短板”和“三偏”问题，对省情市情县情再审视再认识，把短处和不足找准。对照国内外发达地区、行业标杆、先进典型，找到本地本部门本单位的参照系，认清差距不足、明确追赶目标。对照市场主体和人民群众所需所想所盼及反映的意见建议、改革开放以来错失机遇贻误发展的深刻教训、影响和破坏营商环境的典型事例，查实不解放思想的表现，挖深不解放思想的根源，认清不解放思想的危害，做到见人见事见思想。

要聚焦经济建设这个中心，找实找准经济总量小、发展速度慢、发展质量不高、内生动力不足方面的差距问题和症结原因，提高补短板、强弱项、抓发展的针对性和实效性。

推动成果转化。要把解放思想成果体现在扩大经济总量、加快发展速度、提升发展质量、激发干事创业活力的生动实践上。制定实施一批推动高质量发展的新思路新举措，在大刀阔斧深化改革、重塑投资营商新环境、重聚产业发展新动能、重构协调发展新格局、提升绿色发展优势、提升开放合作水平、提升民生保障能力上，提出切合实际的思路目标，拿出以改革克难关、立新规、除旧弊、激活力的硬招实招。形成大抓项目的导向和氛围，谋划推动一批重大产业项目落实落地。在实施新一轮东北振兴重点产业项目建设中，要有清晰的抓法路径、有高效的推进速度、有实在的进度效果。尊重基层首创精神，在各行各业各地区发现一批担当作为的典型、改革的典型、争先晋位的典型、营商服务的典型、为群众排忧解难的典型，形成追赶超越、竞相发展、创新创业的良好环境。

省级领导干部要到分管单位和联系点参加学习讨论、共同查找问题、研究思路措施，利用工作调研和党校举办培训班带头开展宣讲。省委适时召开工作调度会、交流会展示各个层面大讨论成果。

四、组织领导

强化责任落实。各地各部门各单位要把开展大讨论作为重要政治任务，主要领导要负总责、带头抓，精心组织实施。组织部门要抓好

统筹协调和指导推进。宣传部门要创新宣传载体，营造浓厚氛围。各级机关工委要组织好所属单位的学习讨论工作。各级党校要及时开展好培训研讨。省委成立解放思想推动高质量发展大讨论领导小组，下设办公室负责日常工作。各级党委(党组)要成立相应的组织机构，加强统一领导和具体指导，组织机构和工作方案报上级党委备案。

注重分类指导。各级党组织要根据不同单位、不同行业特点，采取切实有效的方式方法，结合全省确定的“大题”细化提出各自的“小题”，有针对性地开展讨论，防止大而化之、简单套用一种模式。涉及党和国家机构改革改革的单位，要根据职能调整情况及时跟进开展好大讨论。

抓好考核评估。上级党组织要加强对下级党组织的考核评估，把大讨论取得的成效作为检验和考察干部担当作为情况的重要内容。对推动高质量发展束手无策、改革创新步子慢、营商环境没有明显改善、担当干事缺少激情的领导班子和领导干部，及时采取组织措施，情节严重的严肃追责问责。各地各部门各单位要认真总结、及时报告，向上级党组织报告年度工作时要专题报告大讨论情况。

营造浓厚氛围。加大宣传力度，充分利用广播、电视、报纸、网络等各种媒体平台，全过程全覆盖地宣传报道大讨论的重大意义、主题内容、动态进展和成效成果，形成强大舆论声势。注重选树宣传先进典型，发挥示范引领作用，激励广大干部解放思想、开拓创新、担当作为。